

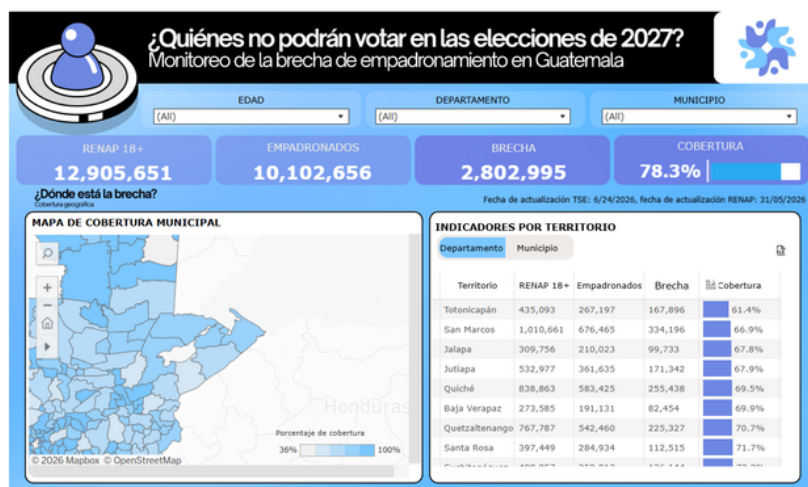
NOTA METODOLÓGICA

Monitoreo de la brecha de empadronamiento

Monitoreo de la brecha de empadronamiento

Con este tablero facilitamos el acceso a datos y análisis sobre el padrón electoral en Guatemala. A través de las visualizaciones interactivas, se puede identificar patrones y brechas de empadronamiento según variables como territorio, sexo y grupos etarios.

Con esta herramienta buscamos generar evidencia que contribuya a comprender qué sectores de la población enfrentan mayores obstáculos para ejercer su derecho al voto y dónde se concentran los principales desafíos para la participación política.



NOTA METODOLÓGICA

Monitoreo de la brecha de empadronamiento

El Observatorio Democracia 360 es una iniciativa de Diálogos que promueve el libre acceso a datos, el análisis y la generación de evidencia sobre el funcionamiento del sistema democrático en Guatemala. Como parte de este esfuerzo, se desarrolló la herramienta de visualización “¿Quiénes no podrán votar en las elecciones de 2027? Monitoreo de la brecha de empadronamiento en Guatemala”, cuyo propósito es dar seguimiento al avance del empadronamiento electoral de la población en edad de votar.

La herramienta permite identificar la proporción de personas con 18 años o más que se encuentran empadronadas, así como la brecha existente entre la población potencialmente habilitada para votar y aquella que efectivamente forma parte del padrón electoral. Asimismo, permite analizar diferencias territoriales y demográficas mediante desagregaciones por departamento, municipio, sexo y grupos de edad.

Esta nota metodológica describe las principales variables, categorías, fuentes de información y procedimientos utilizados para la construcción de los indicadores, con el propósito de facilitar su correcta interpretación y utilización por investigadores, periodistas, tomadores de decisiones y ciudadanía en general.

● Definición de variables y categorías

Esta sección presenta los conceptos base, los indicadores y las variables de desagregación utilizados en la herramienta. Las definiciones son operativas y se basan en marcos legales guatemaltecos y en la información provista por las fuentes oficiales.

Tabla 1. Conceptos base

CONCEPTO	DEFINICIÓN
RENAP 18+	Total de personas de 18 años o más con inscripción de nacimiento vigente en el RENAP y sin defunción o muerte presunta asociada. Constituye el universo de referencia para calcular la cobertura y la brecha de empadronamiento.
Empadronados	Total de personas guatemaltecas de 18 años o más inscritas en el padrón electoral del Tribunal Supremo Electoral (TSE), trámite que las habilita para ejercer su derecho al voto.

Tabla 2. Descripción de indicadores

INDICADOR	DEFINICIÓN
Cobertura de empadronamiento	Proporción de empadronados respecto a la población RENAP 18+.
Brecha de empadronamiento	Cantidad de personas de la población RENAP 18+ que aún no forman parte del padrón electoral.
Ritmo de empadronamiento	Variación diaria del número de personas empadronadas. Permite monitorear la evolución del padrón electoral durante el período de observación.

Tabla 3. Variables de desagregación

VARIABLES	CATEGORÍAS	INDICADORES
Departamento	22 departamentos de Guatemala y una categoría adicional de residentes en el extranjero reportada por el TSE*	Cobertura / Brecha
Municipio	340 municipios de Guatemala	Cobertura / Brecha
Sexo	Hombre / Mujer	Cobertura / Brecha
Rangos de edad	18-25, 26-30, 31-35, 36-40, 41-45, 46-50, 51-55, 56-60, 61-65, 66-70, 70+	Cobertura / Brecha
Fecha	Serie diaria desde el 19 de mayo de 2026 hasta la fecha	Ritmo

*Nota: La categoría “residentes en el extranjero” únicamente dispone de información de personas empadronadas reportadas por el TSE. Debido a la ausencia de información equivalente en los registros utilizados de RENAP, no se calculan indicadores de cobertura ni brecha para esta categoría.

• Fuentes de datos e información

Los indicadores que componen esta herramienta se construyen a partir de dos fuentes oficiales del Estado de Guatemala. Se actualizan de forma periódica, lo que permite el monitoreo continuo del empadronamiento electoral.

Tabla 4. Fuentes de información

FUENTE	TIPO DE FUENTES	ACTUALIZACIÓN
Tribunal Electoral Supremo (TSE)	Total de empadronados desagregado por municipio, sexo y edad. Los registros también incluyen una categoría de personas empadronadas residentes en el extranjero. Total acumulado de personas empadronadas, tanto dentro como fuera del territorio nacional, por día desde el 19 de mayo de 2026, utilizado para construir el indicador de ritmo.	Diaria
Registro Nacional de las personas (RENAP)	Estadísticas de personas de 18 años o más sin defunción registrada, desagregadas por departamento, municipio, edad y sexo. Los registros del RENAP no permiten identificar si una persona cambió posteriormente su residencia a otro municipio o al extranjero.	Mensual

● Fórmulas o procesamiento de la información

Los indicadores se construyen a partir de la integración de registros administrativos del RENAP y del TSE. Previo al cálculo de los indicadores se realizan procesos de validación, homologación territorial y agregación de datos por sexo, edad, municipio y departamento.

Tabla 5. Fórmulas y procesamiento de los datos

INDICADOR	DESCRIPCIÓN	FÓRMULA DEL CÁLCULO
Cobertura	Porcentaje de personas empadronadas respecto a la población RENAP 18+.	$(\text{Empadronados} \div \text{Población RENAP 18+}) \times 100$
Brecha	Diferencia entre la población RENAP 18+ y las personas empadronadas.	$\text{Población RENAP 18+} - \text{Empadronados}$
Ritmo	Variación diaria del número total de personas empadronadas registradas por el TSE, incluyendo a las personas empadronadas en el extranjero.	$\text{Empadronados día } t - \text{Empadronados día } t-1$

● Limitaciones o notas adicionales

Si bien estas fuentes permiten aproximarse al nivel de empadronamiento de la población en edad de votar, es importante considerar algunas limitaciones metodológicas asociadas a la naturaleza de los datos y a las dinámicas demográficas de la población. A continuación, se describen las principales consideraciones para una adecuada interpretación de los resultados.

Tabla 6. Limitaciones y aclaraciones del monitoreo

INDICADOR	LIMITACIÓN O NOTAS
Interpretación de la cobertura municipal	Los datos de RENAP corresponden al municipio donde se registró la inscripción de nacimiento de la persona y no necesariamente al lugar de residencia actual. Por ello, algunos municipios pueden presentar niveles de cobertura superiores al 100% (sobrecobertura) o significativamente más altos o bajos de lo esperado. Estos resultados pueden estar asociados a procesos de migración, cambios de residencia y otras dinámicas poblacionales o políticas locales, por lo que deben interpretarse con cautela.
Interpretación de la brecha	La brecha refleja la diferencia entre personas mayores de 18 años registradas en el RENAP y personas empadronadas en el TSE, pero no permite identificar las causas específicas de dicha diferencia.
Ritmo de empadronamiento	El ritmo muestra la evolución del padrón en el tiempo, pero no permite estimar por sí solo si la brecha se cerrará antes del cierre del padrón electoral.
Calidad de registros administrativos	Los indicadores dependen de la calidad y actualización de los registros administrativos. Factores como migración, subregistro civil y actualizaciones pendientes pueden influir en los resultados.
Residentes en el extranjero	El TSE reporta personas guatemaltecas empadronadas en el extranjero, pero no se dispone de un universo equivalente en los datos del RENAP. Por esta razón, esta población se incluye en los totales de personas empadronadas y en el indicador de ritmo de empadronamiento, pero no se incorpora en los cálculos de cobertura y brecha.
Evolución de la cobertura y la brecha	La cobertura y la brecha pueden aumentar o disminuir en el tiempo debido al ritmo de empadronamiento reportado por el TSE y a las actualizaciones mensuales del RENAP, que incorporan a las personas que cumplen 18 años cada mes, así como otros cambios en los registros administrativos. Por ello, las variaciones observadas deben interpretarse considerando las fechas de actualización de ambas fuentes.

Los indicadores presentados constituyen una aproximación al nivel de empadronamiento de la población en edad de votar. Su interpretación requiere especial cautela a nivel municipal, ya que factores demográficos, migratorios, administrativos e incluso dinámicas políticas locales pueden influir en los resultados observados. Asimismo, algunos indicadores excluyen a la población empadronada residente en el extranjero debido a la ausencia de información equivalente en los registros utilizados del RENAP. En consecuencia, los niveles de cobertura y brecha no deben interpretarse de forma aislada, sino considerando las características y dinámicas propias de cada territorio. Se recomienda complementar estos hallazgos con información contextual y análisis específicos para cada municipio.

Referencias o links de interés

- Página oficial del Tribunal Supremo Electoral (TSE):
<https://www.tse.org.gt>

DIÁLOGOS